

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunere legislativă de modificare a Legii nr.215/2001 privind administratia publică locală

Actuala legislație referitoare la administrația publică locală prevede condiții diferite de atribuire a unor funcții, în raport cu vacantarea acestora. Concret, este vorba despre faptul că președinții și vicepreședinții consiliilor județene sunt aleși cu votul secret al majorității consilierilor în funcție, iar eliberarea acestora din funcție poate avea loc doar prin votul secret a cel puțin două treimi din numărul consilierilor și numai dacă au fost emise- în decurs de trei luni- cel puțin trei dispoziții care ulterior au fost anulate de către instanța de judecată. Cumularea condiției referitoare la majoritatea de două treimi cu condiția ce prevede existența dispozițiilor anulate irevocabil conduce la concluzia că, în realitate, revocarea devine aproape imposibilă.

Neajunsul acestei situații constă nu atât în faptul că nu se asigură simetria juridică între atribuirea funcției și revocarea acesteia, ci în consecințele grave ce decurg de aici, respectiv cazuri de corupție, proastă gestionare a banului public și, adesea, traseism politic.

Experiența din ultimii ani demonstrează că acest tip de imunitate este profund nociv și că banul public nu trebuie să fie gestionat de persoane care nu pot fi trase la răspundere în mod operativ, astfel încât dimensiunea unor eventuale prejudicii să fie cât mai mică.

Președintele unui consiliu județean gestionează bani colectați sub forma impozitelor și taxelor, de la persoane fizice și juridice. Tocmai de aceea, este o chestiune de respect față de cetățeni ca acest ordonator de credite să fie supus controlului, care să fie efectuat de aleșii cetățenilor, respectiv de către consilierii județeni, iar prima condiție ca acest control să fie posibil constă tocmai în existența posibilității de revocare din funcție.

Nu este vorba aici despre îndepărtarea din funcție ca urmare a schimbării Guvernului sau a regrupării unor forțe politice, pentru că este în interesul oricărui partid să-și poată înlocui reprezentanții, atunci când aceștia au o prestație inefficientă sau defectuoasă.

Consecințele menținerii unor asemenea reglementări au avut și pot avea oricând conotații politice. Pe fondul absenței controlului exercitat de consilieri, care presupune și posibilitatea revocării, a fost indusă ideea că autoritățile administrației locale primesc fondurile bănești nu de la consiliile județene, ci de la președintele consiliului județean, personal. Prin urmare, a apărut tendința ca primarii localităților să se înscrie în partidul pe care-l reprezintă președintele consiliului județean. S-ar putea spune că nivelul nepermis de mare al traseismului politic din România își are originea chiar în această reglementare.

În comparație cu cele prezentate mai sus, membrii Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului pot fi revocați înainte de expirarea mandatului, cf. art.64, alin. 2 din Constituția României- prin votul majorității parlamentarilor. Prin urmare, o persoană care deține o funcție în cadrul Parlamentului și nu gestionează fonduri publice poate fi schimbată din funcție cu ușurință, în timp ce o persoană care deține o funcție în

consiliul județean și poartă răspunderea pentru utilizarea unor importante valori bănești, nu poate fi schimbată din funcție prin revocare- situația fiind, în mod evident, anacronică.

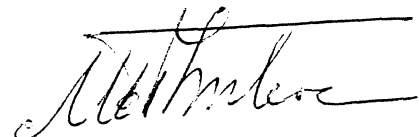
Ținând seama de aceste argumente, propunem ca președintele și vicepreședinții consiliilor județene să fie aleși prin votul secret al majorității consilierilor județeni, iar eliberarea din funcție să se facă în aceleași condiții.

Prin analogie, propunem ca viceprimarul să fie ales cu votul secret al majorității consilierilor locali, iar eliberarea din funcție să aibă loc în aceleași condiții, fără ca acesta să-și piardă calitatea de consilier, dobândită inițial.

Având în vedere argumentele prezentate, am elaborat prezentul proiect de lege anexat, care vizează modificarea Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală.

Inițiator:

Senator Mihai Țăbuleac



ROMANIA



Nr. 20/2444/M.A.V.
Data 17.03.2005

Nr. 5382

Bucuresti 17-03-2005

Nr. 1072 I.D.R.P.
Data 18.03.2005

MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR
MINISTRU

Către
GURVERNUL ROMÂNIEI
SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Domnului ministru MIHAI ALEXANDRU VOICU

La adresa dumneavoastră nr.20/2444/M.A.V. din data de 10.03.2005, prin care ne cereți punctul de vedere asupra implicațiilor bugetare generate de propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale, vă comunicăm următoarele:

În ipoteza unei ședințe lunare de consiliu local, respectiv județean, cheltuielile suplimentare generate de modificările vizate se prezintă după cum urmează:

Nr. Ord.	Funcția	Număr persoane	Indemnizații Lunare/ședință
1	Viceprimar al Capitalei	2	4.766.300
2	Vicepreședinte al consiliului județean (categoria I)	50	109.227.500
3	Vicepreședinte al consiliului județean (categoria II)	32	65.656.000
4	Viceprimar de municipiu (cu peste 320000 de locuitori)	7	12.999.000
5	Viceprimar de municipiu (categoria I)	10	17.284.000
6	Viceprimar de municipiu (categoria II)	15	23.783.250
7	Viceprimar de municipiu (categoria III)	77	112.192.850
8	Viceprimar de oraș (categoria I)	2	2.667.200
9	Viceprimar de oraș (categoria II)	92	111.715.600
10	Viceprimar de oraș (categoria III)	115	126.500.000
11	Viceprimar de comună (cu peste 15000 de locuitori)	1	937.000
12	Viceprimar de comună (categoria I)	157	136.064.050
13	Viceprimar de comună (categoria II)	1309	1.012.838.750
14	Viceprimar de comună (categoria III)	1353	921.325.350
	TOTAL GENERAL	3222	2.657.947.250

Din cele sus-arătate rezultă că, anual, acest efort bugetar se va ridica la valoarea de 31.895,4 milioane lei.

Cu stimă,

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI
ȘI INTERNELOR
VASILE BLAGA

Telefon: 312.12.45/Fax: 314.69.60/ e-mail: cabinet@m.i.ro
Str. Mihai Vodă, nr. 6, sector 5, C.P. 050043
RO- București

GUVERNUL ROMÂNIEI
SECRETARIATUL GENERAL
REGISTRATURA GENERALĂ
Nr. 11/4731
ziua 17 luna 3 anul 2005